

# 일본 내셔널트러스트 운동의 시민참여 프로그램과 활성화 과정에 대한 연구



단체명	내셔널트러스트운동 정책개발팀
연수기간	2002년 8월 19일~8월 23일(5일간)
연수인원	박석근((사)내셔널트러스트운동 사무처장) 남준기(내일신문 환경부 출입기자) 김영희((사)내셔널트러스트운동 간사) 김금호((사)내셔널트러스트운동 간사) 조공장(동경대 신영역창성과학연구과 객원연구원)

## 1. 목적

(사) 내셔널트러스트 운동은 시민 주도 하에 자연과 문화유산을 영구 보전하기 위하여 국내외적으로 활발한 활동을 전개해 나가고 있다.

2002년 8월 19일부터 8월 23일까지 일본 내셔널트러스트 연수는 한국 내셔널트러스트의 직영 및 연계 사이트 보전지의 발전을 위한 거시적 측면과 각 지역사회가 직면한 문제 해결을 위한 미시적 측면에서 비교, 분석할 수 있도록 계획하였다.

이에 본 단체는 일본 내셔널트러스트 특성상 나뉘어 있는 두 단체, 즉 일본내셔널트러스트협회(The Association of National Trust in Japan)와 재단법인 일본내셔널트러스트(Japan National Trust)의 보전 대상지를 보고 배우우기 위해 지역 실무자 및 관리자, 간부급 인사들로부터 직접 설명을 듣고 의견을 나눌 수 있는 자리를 준비하였다.

지역 사회의 시민 참여와 자치단체의 행정적 지원이 함께 이루어낸 일본 내셔널트러스트의 30여년 동안의 운동과정을 통해 행정문화가 비슷하고 시민사회가 점차 발전하고 있는 국내 상황에 비추어 좋은 선례를 배울 수 있도록 양국 실무자들은 연수내용을 마련하였으며, 실무자 및 회원들간 다양한 논의의 장을 마련하였다.

한국 내셔널트러스트의 두 축인 자연유산과 문화유산의 보전을 위하여 자연유산(5곳), 문화유산(4곳)을 계획하였다. 가와고에 쿠라 모임, 세타가야 트러스트 협회, 가마쿠라 풍지 보전회, 후지산 내셔널트러스트, 가키타가와 미도리 트러스트, 아카메노 사토 모임, 야스다의 집, 시라가와 마을, 나라 다이조인 정원 연수는 보전에 대한 시민 의식이 미비했던 30여년 전부터 현재까지 일본내셔널트러스트의 다양한 운동 방식을 직접 체험할 수 있는 기회였다.

## 2. 일정

<표 1> 일정표

일 자	지 역	여 행 일 정
8월 19일	인 천 나리타 치바현 사이타마현 동 경	인천국제 공항 집결 인천국제공항 출발 나리타 국제 공항 도착 중식후 가와고에쿠라의 모임 (사이타마현 가와고에시 )-->문화유산 1 석식후 호텔 이동(일본 재단법인 관계자와 함께 석식 예정) 호텔투숙 및 휴식
		HOTEL: 동경시내 미야꼬 호텔 001-81-3-3447-3111
20일	동 경 가나가와현 시즈오카현	호텔 조식후 (재)세타가야트러스트협회(동경도 세타가야구)-->자연유산 1 야스다의 집 (동경구 문경구 )-->문화유산 2 중식 (재)가마쿠라 풍치보존회 (가나가와현 가마쿠라시 )-->자연 2 시즈오카 이동 석식(일본 워킹 홀리데이 참가자, 사단법인 관계자와 함께 예정)후 숙소 이동, 투숙 및 휴식
		숙소: 스즈오카 후지사회교육센터 001-81-550-89-2530
21일	시즈오카현 기후현	호텔 조식후 후지산 내셔널 트러스트 (시즈오카현 고텐바시)-->자연유산 3 (재)가키타가와 환경 트러스트 (시즈오카현 시미즈)-->자연유산 4 중식 기후현 시라가와 이동 석식(민박촌 관계자와 함께 예정)후 호텔 이동 투숙 및 휴식
		HOTEL: 히라가와 민숙 001-81-5769-6-1446
22일	기후현 나라현	조식후 히라가와촌 전통민가 관람(기후현 히라가와현 )-->문화유산 3 중식 다이조인 정원 (나라현 나라시 )-->문화유산 4 석식(일본 재단법인 관계자와 함께 예정)후 호텔 이동 호텔투숙 및 휴식
		HOTEL: 나라시내 남도여관 001-81-742-22-3497
23일	미에현 오사카 인 천	호텔 조식후 아카메노 사토야마( 미에현 나바리시 )-->자연유산 5 중식 후 자유시간후 공항 이동 간사이 국제공항 출발 인천국제 공항 도착 및 해산

### 3. 일본의 내셔널트러스트 운동

#### 가. 역사

오사카(大阪) 남부에 위치한 와카마야현(和歌山縣) 타나베시(田辺市) 중심부에 있는 타나베 초등학교에서 1983년 10월 15일, '내셔널트러스트를 추진하는 전국모임'의 첫 모임이 열렸다. 전국 각지에서 진행되고 있는 내셔널트러스트 운동을 더욱 발전시키기 위해 환경운동 관계자, 주민, 행정 등이 운동에 관심을 가지고 있는 33단체 370명이 참가했다. 고등학교 교사, 주부, 의사, 변호사, 신문기자 등 다양각색의 다채로운 참가자였다. 이 모임은 주민 운동의 집회였지만 환경청과 와카야마현의 타나베시가 후원하고 여러 지방 자치단체도 참가하였다.

일본의 내셔널트러스트운동은 조직의 형태상 크게 3가지로 나눌 수 있다.

#### 첫째, 주민 중심의 운동

타나베시 주민에 의한 텐진자키 보호를 위한 주민 운동이나 홋가이도 고시미즈초의 방풍림 보호운동이 그 대표적 예다.

#### 둘째, 지방자치 단체가 중심이 된 것

홋가이도 사리쵸의 시레토고 반도의 원생림 보호운동이 대표적 예이다.

#### 셋째, 처음부터 지방자치 단체가 협력한 경우

나가노현 기소군의 쓰마고속소 보존운동 등이 있다

이렇듯 운동 조직, 보존 대상, 운동의 방법론이 각 지역의 특성을 살려 다양하게 전개되고 있었다.

1982년 9월 시레또꼬에서 심포지엄이 열려 각 지역의 운동관계자가 서로의 운동 경험과 정보 교환의 필요를 인식하게 되었다. 그래서 이듬해인 1983년 '내셔널트러스트를 추진하는 전국모임'이 결성되었다. 이 모임은 어디까지나 전국 각지의 운동을 연결하는 조직일 뿐 전국적 통일 조직은 아니었다. 이 모임의 설립취지에는 다음과 같은 3가지 활동목적을 명시했다.

첫째, 내셔널트러스트에 관심이 있는 사람들이 모여 일본에 맞는 내셔널트러스트 운동을 발전시키기 위해 서로가 연구하며 정보교환을 한다.

둘째, 이 모임을 더욱 발전시키기 위해 필요한 법률의 정비나 제도의 개선을 요구한다.

셋째, 영국을 위시하여 각국의 운동 조직과의 국제적 교류를 추진하며, 일반 국민의 이해와 운동에의 적극적 참여를 구한다.

이러한 활동 목적으로 내셔널트러스트운동의 전국적 모임이 탄생한 것이다.

## 나. 특징 및 기본 원칙

### (1) 특징

타나베시는 텐진자끼(天神崎)의 자연을 지키기 위해 토지 매입운동이 일어난 곳이다. 이 모임에서 발표된 기초보고와 현지보고를 통해 확인한 것은 이 운동이 1970년대에 전국적으로 일어난 주민 운동의 역사적 계보를 이어가고 있다는 것이다. 어디까지나 주민이 주체가 되는 운동이고, 그 전통을 이어가면서 현재 상황에 맞는 적응도 필요하다는 사실을 재확인하였다. 이 때의 모임에서 논의된 일본 내셔널트러스트 운동의 특징을 요약하면 다음과 같다.

- ① 선견성(先見性): 기존의 주민 운동은 파괴된 환경을 보호하고자 하는 것에 비해 이 운동은 장래의 환경변화를 예측하여 그 방지를 위해 미리 토지를 산다는 점에서 앞을 내다볼 수 있는 선견성이 필요하다.
- ② 주민의 자발성: 기존 주민 운동은 행정에 대해서 요구하거나 추궁하는 운동이었지만, 이 운동은 그 이전에 주민 스스로가 행위를 일으킨다는 점에서 자발성과 자율성이 강조된다.
- ③ 환경의 대상확대: 기존 운동은 공해나 자연보호 운동이었던 것에 비해 이 운동은 쾌적성, 역사 환경, 문화 환경 등 더욱 더 다양한 환경을 대상으로 한다.
- ④ 국제성과 지역성: 이 운동은 영국에서 시작되어 세계 각지에 보급된 국제적인 운동이지만 각 지역의 특성을 살려서 진행한다는 점에서 지역성도 중요하다.

이상이 1970년대의 주민운동과의 차별성을 지닌 내셔널트러스트운동의 특징이라고 할 수 있다.

### (2) 내셔널트러스트 운동의 발전을 위한 7가지 기본 원칙

**(가) 주민의 자발성을 존중:** 보존의 필요성을 자각하고 기금을 준비하는 것도 처음엔 주민이고, 그것에 호응하는 것도 광의의 주민인 국민의 호응이 있어야 하기 때문이다. 주민의 의지로 시작한다는 운동의 원칙을 잃어버린 행정상의 일방적 추진은 외견상 빠른 성과를 보일 수 있으나 장기적 차원에서 보면 주민의 관심이 줄어들기 때문에 바람직하지 않다.

**(나) 공익성의 견지:** 내셔널트러스트에서 ‘내셔널’이란 말의 의미는 국민, 즉 공익의 실현을 목적으로 하는 것이다. ‘트러스트’는 신뢰라는 원래의 의미대로 서로간의 신뢰를 바탕으로 운동이 이루어져야 한다는 것을 의미한다.

**(다) 정보공개:** 운동이 진행되는 모든 과정을 투명하게 공개한다. 부동산 매입이라는 내용이 들어가므로 과정이나 정보가 반드시 공개되어야만 한다.

(라) **운동의 후원자 보호:** 토지나 기금을 후원하는 후원자의 세금 등에 문제를 해결하여 주는 방안 검토가 반드시 필요하다.

(마) **내셔널트러스트 운동은 땅을 사는 운동이 아니라는 점:** 토지 취득 이후 필요한 유지관리비에 대해서도 명확한 대책을 세워야 한다.

(바) **주민운동과 자치단체와의 협력 관계를 확보하는 것:** 각 지역에서 주민들에 의해서 자발적으로 일어나는 운동이기는 하나 좀 더 효율적인 보전을 위해서는 지방 자치단체와의 협력이 필요하다.

(사) **각지의 내셔널트러스트운동 단체간의 협력 관계:** 전국적, 전세계적인 네트워크 형성이 반드시 필요하다.

## 다. 단체 소개

### (1) (사)일본내셔널트러스트협회(The Association of National Trusts in Japan)

개요	<p>위에서 언급한 1982년 임의단체로 발족한 ‘내셔널트러스트를 추진하는 전국모임’을 모체로 하여, 1992년 사단법인 ‘내셔널트러스트협회’가 발족되었다. 내셔널트러스트 운동을 전국적으로 보급하는 것, 전국 각지에서 진행되고 있는 내셔널트러스트 운동의 연락, 협력 조직으로써 활동하는 것을 목적으로 발족되었다.</p> <p>매년 전국대회를 개최하여 일본 각지의 내셔널트러스트운동 단체가 모여 각자의 활동보고, 워크숍 등을 개최하여 정보 교류, 협력을 도모하고 있다. 올해는 홋카이도(北海道)에서 9월에 개최될 예정이다.</p>
사업내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 내셔널트러스트 활동 보급을 위한 지원활동</li> <li>▪ 내셔널트러스트 활동의 조사, 연구</li> <li>▪ 국내, 국제적 단체와의 네트워크 활동</li> <li>▪ 환경교육, 계몽활동</li> <li>▪ 자원봉사자 지도, 육성</li> </ul>
회원수	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 개인회원 : 1,022인</li> <li>▪ 단체회원 : 48단체(정회원은 36단체)</li> <li>▪ 연락단체이므로 직접 대상지를 매입하거나 소유하지는 않는다.</li> </ul>
연락처	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Takaseki bldg., 1-12-6 Yushima, Bunkyo-ku, Tokyo 113-0034 Japan</li> <li>▪ Tel. 03-5817-7541 Fax. 03-5817-7542</li> <li>▪ www.ntrust.or.jp/ e-mail : hdqrt@ntrust.or.jp</li> </ul>

(2) (재)일본내셔널트러스트(Japan National Trust)

<p><b>개 요</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 운유대신허가 공익재단법인</li> <li>▪ 영문명칭 : Japan National Trust for Cultural and Natural Heritage Conservation</li> <li>▪ 직원수 : 7명</li> <li>▪ 기본재산 : 2000만엔</li> <li>▪ 2000년도 예산 : 1억7853만엔</li> </ul> <p>1968년 12월 25일에 설립할 당시는 재단법인 관광자원보호재단이었다. 설립취지는 일본에는 역사적 문화적 가치가 있는 유형·무형의 문화재 또는 자연경관이 많이 있다. 하지만 이들 관광자원은 오랜 세월을 거치면서 자연파괴, 국토 개발 등 인위적 파괴로 인해 보존의 위기에 처해 있다.</p> <p>이러한 자원을 보존하며 또한 관광자원으로써 개발하고자 하는 것을 목적으로 설립되었다. 정관에는 사업목적으로써 관광자원의 보존, 활용이라는 말이 명시되어 있다. 특히 보존 대상으로써 자연 환경만이 아니라 역사적인 가치가 있는 촌락이나 가옥 등을 보존 대상으로 하고 있는 점도 특징이며 이점이 사단법인 산하 단체들과의 다른 점이다.</p>
<p><b>사 업 내 용 및 실 적</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>관광자원의 조사</b> 관광자원을 어떻게 보호·보존할 것인가에 대한 조사활동으로서 지방자치단체 등으로부터 추천을 받은 관광자원에 대해 학식경험자들로 구성된 관광자원 전문위원회의 심의를 거쳐 전문가에 의한 조사활동을 실시한다. 1972년 이후로 매년 실시되어 현재 165건의 실적이 있으며, 조사결과는 보고서를 작성·공개함으로써 지방 자치단체나 지역 NGO에도 보내어진다.</li> <li>▪ <b>관광자원의 보호</b> 위 조사결과 보호대상으로 선정된 경우는 56건에 이른다. 그 대상지 모두를 재단법인의 보호대상지로 삼는 것이 아니라 보조금의 제공이나 기술적 지원 등의 역할을 하는 경우가 더 많다. 보호대상지 56건, 보조금지급 35건(총액 38843300엔), 보호정비건수 5건 실제로 재단법인이 직접 보호대상으로 삼은 것은 5건이다. 나라현 나라시의 다이쇼우인(大乘院) 정원, 기후현의 시라가와(白川)마을 합장민가, 시즈오카현의 철도문화재(차량), 동경 야스다(安田) 저택</li> <li>▪ <b>계몽/보급활동</b> 내셔널트러스트운동의 보급 계몽 활동을 위해 전국에 5군데의 역사문화관(헤리티지 센터)를 건립하여 운영하고 있다. 그 밖에도 매년 회보(일본 내셔널트러스트보)와 잡지(자연과 문화)를 발행하고 있다.</li> </ul>
<p><b>회원수</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 회원수 : 2100명</li> <li>▪ 회원단체 : 91단체</li> </ul>
<p><b>회 원 제 도</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 입회비 : 500엔</li> <li>▪ 보통회원 : 연회비 4,000엔</li> <li>▪ 가족회원 : 연회비 1,000엔</li> <li>▪ 영구회원 : 연회비 100,000엔</li> </ul>
<p><b>연락처</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 東京都千代田區丸内 3-4-1 신국제빌딩 810호 전화 : 03-3214-2631</li> <li>▪ www.national-trust.or.jp e-mail : info@national-trust.or.jp</li> </ul>

### (3) 가와고에쿠라(川越藏)의 모임

연락처	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 350-0061 사이타마현 가와고에시 키타초 4-6 전화 : 0462-22-0028</li> <li>▪ www1.odn.ne.jp/~kuranokai/</li> </ul>
설립 목적	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 주민주체의 마을 만들기</li> <li>▪ 북부 상점가의 활성화와 경관 보존</li> <li>▪ 마을 경관 보존을 위한 재단 형성</li> </ul>
활동 내용	<p>가와고에쿠라의 모임은 상점가를 중심으로 한 마을의 활성화를 목적으로 1983년부터 시작되었다. 문화재나 건축학적 가치가 많은 건물이 많은 것에 착안하여 청년회의소 멤버, 건축가, 지역상점가 주인들이 모여 시작되었다.</p> <p>이 사례는 엄밀히 얘기하면 내셔널트러스트가 아닐지도 모른다. 그러나 모임을 결성할 당시 내셔널트러스트의 발상을 가지고 시작된 것은 사실이다. 지금까지의 보존운동과는 달리 건축물에 살고 있는 사람들이나 상점가 주인들이 참가하여 역사적 가치가 있는 건축물의 보존운동에 참가한 것이 특징이라고 할 수 있다. 그 결과 상점가의 활성화에도 많은 영향을 끼치게 되었다. 정례행사로는 총회, 제야모임 등이 있으며 정기발행물로 회보 '쿠라시순 타임스'를 발행하고 있다.</p>
보유 자산	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 적립금 : 2238393엔</li> </ul>
회원 제도	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 정회원 연회비 3000엔</li> <li>▪ 특별회원 연회비 10000엔</li> </ul>

### (4) (재)세타가야(世田谷) 트러스트협회

연락처	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 157-0066 동경도 세타가야구 세이쥬우 6-2-1, 전화 : 03-3789-6111</li> <li>▪ http://homepage2.nifty.com/setagayatrust/</li> </ul>
설립 목적	<p>도시부의 민간소유의 자연환경, 역사적 환경을 보호하기 위해 주민, 기업의 참가와 협력을 얻어서 세타가야 구내에 민간소유의 보존대상지역을 확보하여 세타가야구의 환경개선에 기여하는 것을 목적으로 1989년 설립되었다.</p>
활동 내용	<p>세타가야구는 동경의 중심부에 위치하면서도 자연환경이 많이 남아있는 곳 중의 하나이다. 세타가야 트러스트협회는 1997년 전국에서 처음으로 '녹지관리기구'로 지정을 받는 등 도시형 트러스트 운동의 대표적인 케이스로 인정받고 있다. 이곳의 활동의 특징은 '시민녹지'의 형태로 매입이 아닌 녹지 소유자와 계약을 맺는 형식이다. 소유자로서는 녹지 관리를 트러스트단체가 대신해주므로 관리가 수월해지는 장점과 세금 혜택을 받는 장점이 있다. 트러스트 단체로서도 도시의 비싼 토지를 구입하기에는 자금사정의 여의치 않기에 '시민녹지'형태의 활동이 유리하다고 할 수 있다.</p>
보존 대상지	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 면적 4곳 총15,616m<sup>2</sup>(보존협정지역)</li> <li>▪ 3곳 총4,165m<sup>2</sup>(시민녹지의 계약)</li> </ul>
회원 제도	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 개인회원 : 1,000엔</li> <li>▪ 가족회원 : 2,000엔</li> <li>▪ 법인회원 : 10,000엔</li> </ul>



### (5) 야스다의집(安田邸)

개요	야스다 저택은 1918년에 건축되어 야스다라는 사람이 살고 있던 집이다. 목조 2층 건물로 문화재적 가치가 높다고 한다. 야스다 집안의 후손이 재단법인 내셔널트러스트에 기증하여 그 관리를 재단법인 일본내셔널트러스트에서 담당하고 있다. 1998년에 자택과 정원(약450평)이 명승으로 지정되었다. 현재 수복공사로 인해 일반 공개는 하지 않고 있다.
보유 자산	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 토지 : 1,486m<sup>2</sup>(평)</li> <li>▪ 건물 600m<sup>2</sup></li> <li>▪ 1996년 기증</li> </ul>

### (6) (재)가마쿠라(鎌倉) 풍치 보존회

연락처	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 248-0012 가마쿠라시 오나리초 9-1, 전화 : 0467-23-6621</li> <li>▪ <a href="http://www.fsinet.or.jp">http://www.fsinet.or.jp</a></li> </ul>
설립 목적	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 가마쿠라 시내의 자연풍광과 문화재를 후세에 전하는 것을 목적으로 함.</li> </ul>
활동 내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 보존 지역의 인정, 물건 지정</li> <li>▪ 인정지역 물건의 취득, 임차</li> <li>▪ 자연 문화재의 보존 녹화 추진활동</li> </ul>
특징	<p>일본에서 최초로 1964년에 내셔널트러스트운동이 시작된 곳이다. 시즈오카 하치만궁의 뒷산(오야츠)의 주택 건설이 계획 중이었을 때, 고도 가마쿠라의 역사적 경관이 훼손될 것을 염려한 주민들이 중심이 되어 추진한 운동이다.</p> <p>1962년 가마쿠라에서의 시민운동의 시발이 된 '가마쿠라의 자연을 지키는 모임'이 발족되어 지역주민과 함께 개발 반대 서명운동을 벌였다. 그 후 1964년 11월 가마쿠라시는 시민의 의견을 받아들이는 방침을 세우고서 재단법인 설립구상을 세우게 되고 시, 현, 중앙정부 등으로부터의 지원과 시민 등의 기부를 받기로 한다. 가마쿠라의 풍치보존의 필요성을 기본으로, 보존해야 할 풍치의 지역, 물건을 인정, 보유와 유지관리를 목적으로 재단법인 가마쿠라 풍치보존회가 설립되었다.</p> <p>시민으로부터 모금을 모아서 주택건설 예정지의 일부를 매입함으로써 주택조성 계획은 변경 축소될 수밖에 없었다. 그 결과로서 지역의 경관이 보존될 수 있었다. 이 운동을 중심으로 진행한사람이 오사라기 지로라는 작가이다. 당시 아사히신문에 연재된 '파괴되어 가는 자연'이라는 수필에서 개발 사업에 의해 파괴되어 가는 경관에 대해 당시 행정을 비판하며 제도의 개선 등을 주장하였다. 또한 영국에서 진행된 내셔널트러스트운동을 소개하여 민간중심의 환경보존운동의 중요성에 대해서도 언급하게 된다. 이 운동의 성공으로 인해 1966년 '고도보존법'이 성립되기에 이른다.</p>
보유 자산	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 기금 : 216,000,000엔</li> <li>▪ 적립금 : 422,000,000엔</li> <li>▪ 토지 : 27,458m<sup>2</sup>(8,321평)</li> </ul>
회원 제도	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 일반회원 : 3,000엔</li> <li>▪ 학생회원 : 1,500엔</li> <li>▪ 총회원수 : 884명</li> </ul>

(7) 후지산(富士山)내셔널트러스트

연락처	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 412-0047 시즈오카현 고텐바시 카미바 646, 전화 : 0550-89-2530</li> <li>▪ <a href="http://www2.wbs.ne.jp/~fujinatr/">http://www2.wbs.ne.jp/~fujinatr/</a></li> </ul>
설립목적	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 후지산에 관련한 내셔널트러스트 운동으로 1996년 3월에 설립</li> </ul>
활동내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 후지산의 붕괴 방지를 위한 녹화활동</li> <li>▪ 후지산의 환경보전과 미화활동</li> <li>▪ 후지산에서의 환경교육 활동</li> </ul>
보유자산	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 적립금 : 300,000엔</li> <li>▪ 보전대상지는 없음</li> </ul>
회원제도	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 개인회원 : 2,000엔</li> <li>▪ 법인회원 : 5,000엔</li> </ul>

(8) (재)가키타가와(柿田川) 미도리의 트러스트

연락처	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 411-0907 시즈오카현 시미즈쵸 후시미 766, 전화 : 0559-75-5454</li> <li>▪ <a href="http://www.izu.co.jp/~kakida/">http://www.izu.co.jp/~kakida/</a></li> </ul>
개요	<p>모체인 가키타강 자연보호모임의 운동에서 토지매수를 중점적으로 전념하여 보전활동을 전개하는 단체의 필요성으로부터 설립하였다.</p> <p>가키타강은 후지산으로부터의 지수로써 1일 100만 톤의 용수량이 있는 중요한 식수자원이기도 하다. 그런데 지하수 상류부에 있는 지역의 개발로 인해 용수량이 급격히 줄어들기 시작해 30만 톤 정도로 줄어들기도 했다. 또한 유역의 원생림지역에 부동산업자에 의한 개발이 진행되어 생태계파괴가 우려되어 행정당국에 보호조례제정을 요청하였는데 기각되었다. 이러한 배경에서 주민들은 배수의 진 각오로 1988년 트러스트운동을 시작하여 매입을 시작하였다. 이 운동이 매스컴에 소개되는 등 각광을 받게 되자 뒤늦게나마 행정도 이해와 협력을 시작하여 2000년에는 내셔널트러스트운동 전국대회를 이 지역에서 개최하기에 이르렀다.</p>
보유자산	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 기금 : 111,906,329엔</li> <li>▪ 자산 : 21,645,528엔</li> <li>▪ 토지 : 2곳 2,053m<sup>2</sup></li> </ul>
회원	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 개인회원 : 2,000엔</li> <li>▪ 특별회원 : 30,000엔</li> </ul>
연례행사	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 자연관찰회 연2회, 새 관찰회, 아유(은어) 관찰회, 유량조사</li> </ul>

(9) 시라가와(白川) 마을의 민가

개 요	기후현에 위치한 시라가와 마을은 마을 전체가 세계유산에 등록된 독특한 형태의 지붕을 가진 건축물로 일본의 전통적 민가로 유명한 곳이다.
관 리 자 산	집 2채를 재단법인 내셔널트러스트에서 1987년부터 1988년에 걸쳐서 매입하여, 그 중 하나를 문화관으로써 활용하고 있다.
연락처	▪ 전화 0742-24-0808

(10) 나라 다이조인(大乘院) 정원

개 요	중세의 풍취가 남아있는 귀중한 정원으로써 국가 명승으로 지정되어 있다. 재단법인 내셔널트러스트가 문화청으로부터 관리단체로 지정을 받아 수복 관리를 담당하고 있다. 보전 관리의 불비로 황폐해진 정원을 수복 정비하여 예전의 모습을 되찾아가고 있다. 또한 1994년부터는 발굴 작업도 시작하여 중세 본래의 모습을 되찾기 위한 노력을 계속하고 있다.
관 리 자 산	▪ 토지 13,000m <sup>2</sup>
연락처	▪ 전화 0742-24-0808

(11) 아카메노사토(赤目の里)를 기르는 모임

연락처	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 518-0762 미에현 나바리쵸 카미미타니 268-1, 전화 : 0595-64-0051</li> <li>▪ <a href="http://www.e-net.or.jp/user/ecoakame/">http://www.e-net.or.jp/user/ecoakame/</a></li> </ul>
개 요	<p>아카메노사토라는 숲을 대규모 개발로부터 막기 위해 지역주민을 중심으로 트러스트운동을 벌인 케이스이다. 아카메노사토가 위치한 나바리시는 오오사카로부터 전철로 1시간 정도 거리에 위치한 곳으로 신흥 주택건설 개발이 많이 진행된 곳이기도 하다. 이러한 개발 붐으로 인해 주변의 많은 숲이 파괴되어 가던 중 약 20ha의 이곳 아카메노사토에도 골프장 건설 계획이 진행 중이었다. 이 사실을 안 지역주민이 반대 운동을 펼치며 골프장 건설의 대안으로 에코리조트 건설 계획을 내세웠다. 그 결과 골프장 건설은 백지화되었다.</p> <p>그 후에도 산업 폐기물장 건설계획이나 대규모 개발계획이 끊이지 않아 지역 주민들과 도시주민들이 힘을 합쳐 1996년 2월 이 단체를 설립한 것이다. 1999년에는 미에현에서 처음으로 특정 비영리 활동법인으로 인정받았다.</p>
보 유 자 산	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 산림 : 2,934m<sup>2</sup></li> <li>▪ 밭 : 1,086m<sup>2</sup></li> <li>▪ 토지이용계약 : 20ha(=6만평)</li> </ul>

## 4. 결론

### 가. 연수 결과

일본 내셔널트러스트 연수는 시민들의 자발적인 기증이나 자연환경과 문화유산을 미래세대에 이르기까지 보전·활용하기 위해 한국이 안고 있는 현안 문제를 일본의 선례를 통하여 발전적으로 해결해보고자 기획하였다.

즉 정부 차원의 보전지역 지정을 통한 시민들의 출입과 이용을 제한하고 있는 통제위주의 환경정책과 문화재 보전정책을 극복하여, 시민과 지역주민들 스스로 자율적 관리와 이용 방안을 마련하고, 현재의 환경운동과 문화재 보전운동에 있어 내셔널트러스트 운동의 진로를 모색하기 위한 것이었다.

일본내셔널트러스트협회(The Association of National Trust in Japan)와 재단법인 일본내셔널트러스트(Japan National Trust)가 보전하고 있는 대상지 중 가와고에 쿠라 모임, 세타가야 트러스트 협회, 가마쿠라 풍지 보전회, 후지산 내셔널트러스트, 가키타가와 미도리 트러스트, 아카메노 사토 모임, 야스다의 집, 시라가와 마을, 나라 다이조인 정원 연수는 일본의 사회적 문화적 차이를 감안하더라도 (사)한국내셔널트러스트운동의 문제점에 대한 대안의 실례로서 비판적 검토를 할 수 있었다.

자연유산 5곳의 경우 난개발 계획에 대하여 그 지역 시민들이 유산을 지키기 위한 노력의 과정이었다. 법적·행정적 노력이 성과가 없자 토지 매입이라는 적극적 방법으로 나서게 되면서 결국 내셔널트러스트 운동의 결실을 가져왔다. 그러한 과정에서의 문제점에 대한 해결 방안을 찾고자 하는 것이 이번 연수의 의도였고, 현재 한국내셔널트러스트 운동이 직면하고 있는 문제이기도 했다.

한국내셔널트러스트 운동의 경우 2002년 5월 강화도 매화마름 군락지를 매입하였는데, 직접 매입을 통한 영구보전의 경우 기금마련에 어려움이 있다. 이에 회원활동 및 기금모금에 대한 다양한 접근이 필요하다는 공통의 과제를 안게 되었다.

문화유산 4곳의 경우 일본 국가지정 문화재로 지정되어 있지 않더라도 중요한 건축 및 문화유적을 개인 소유주로부터 기부를 받은 경우가 있었고, 국가 명승으로 지정된 경우 그 복원 및 관리를 맡고 있는 곳도 있었다. 복원 및 관리를 위하여 5~10년 이상의 장단기 계획이 체계적으로 진행되고 있었다.

그 과정에 대한 연수는 2002년 12월 '최순우 관장님 고택' 매입에 있어 절차나 장기적 계획을 세우는 데에 선례로서 방향성을 제시해 주었다. 기부 문화에 대한 의식이 적은 우리나라에서 개인 소유주들로부터 장기·영구 보전을 하기 위한 법적·제도적 체계가 서야 할 것이다. 이에 한국 내셔널트러스트 운동은 「내셔널트러스트특별법」 마련을 진행 중이다.

## 나. 국내 교육에의 적용

### (1) (사)내셔널트러스트운동의 보전 사이트(SITE)

#### 태안 신두리 해안사구 (천연기념물 431호) 생태계 보전 활동 계획서

활동명	「태안 신두리 해안사구 (천연기념물 431호) 생태계 보전활동 및 환경교육」
목 적	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 해안사구 내 외래식물 제거 작업을 통해 사구 생태계 보전 활동을 전개한다.</li> <li>▪ 자원봉사 활동을 통해 천연기념물 보전관리에 시민들의 참여를 유도한다.</li> <li>▪ 보전할 가치가 있는 신두리 해안사구에 대한 교육의 장을 마련하여 환경에 대한 국민의 관심을 증대시킨다.</li> <li>▪ 자라나는 청소년들에게 유익한 환경보전활동의 장을 마련하여 사회 참여활동을 통한 봉사정신을 함양토록 한다.</li> <li>▪ 천연 기념물 지역 및 습지, 전사구 지역등 전체 해안사구의 효율적인 관리에 대해 지역주민, 시민단체, 자치단체 등이 협력관계를 조성하여 모범적인 보전사례를 구현한다.</li> </ul>
추진 기간	2003년 10월 26일~27일(1박 2일)
주관 단체	(사)내셔널트러스트운동
후원 단체	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 서태안환경운동연합</li> <li>▪ 신두리 지역주민</li> <li>▪ 태안군청</li> <li>▪ 태안참여자치시민연대</li> <li>▪ 들꽃 학부모회</li> <li>▪ 난우중학교</li> <li>▪ 전국 지리교사 모임</li> </ul>

### (가) 활동 내용

#### 1) 생태계 보전활동

##### 가) 자원봉사자 모집

- 목적: 사구 생태계 보전활동을 전개하고 현장에서 환경 교육의 장을 마련하고자 함.
- 모집대상: 청소년 및 시민단체 회원
- 모집방법: 한정 모집

(전국 지리교사 모임, 들꽃 학부모회 및 관련 시민단체 회원 중 총 100명)

##### 나) 주요 생태계 보전 활동 내용

- 해안사구 외래식물 제거: 최근 급속히 번식하여 해안사구의 동·식물 생태계를 파괴하고 있는 외래종인 달맞이꽃을 제거 하는 활동

- 사구 보호를 위한 목책 설치: 인위적 활동에 의해 파괴되고 있는 사구의 복원작업의 일환으로 목책 설치를 통해 바람에 의한 모래의 퇴적을 활발하게 유도하려는 활동

## 2) 환경 교육 사업

(사)내셔널트러스트운동 해안사구 전문가를 중심으로 강사를 섭외하여 자원 봉사자를 대상으로 환경교육을 실시하여 보전 가치가 있는 신두리 해안사구에 대한 관심을 증대시킨다.

교 육 내 용	담 당
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 해안사구의 지형학적 특성</li> <li>▪ 해안연안사구 생태계로서의 가치</li> </ul>	서종철 (국립환경연구원)
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 해안사구의 동식물 분포</li> </ul>	심재한 (양서파충류 생태복원 연구소)
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 천연기념물 지정 후 지속적인 보존의 필요성과 관리 방향</li> </ul>	제종길 (한국해양연구원)

## (2) 제 3 회 워킹홀리데이

### (가) 행사 개요

- 일 시: 2003년 10월 31일(금) - 11월 4일(화)
- 장 소: 성남 맹산 반딧불이 자연학교  
강화도 길상면 초지리 매화마름 군락지
- 행사내용: 매화마름 관찰로 확장 및 표지판 작업
- 예산인원: 20인 (참가자 15명, 스태프 5명)
- 참가인원: 16명

### (나) 준비물

- 차량 및 숙박

항 목	준비사항	비 고
차량	15인승	김두권
표지판제작 준비물이송	맹산반딧불이 자연학교	정석범
숙박 및 식사	wwpension 만석군	숙 박 032-937-3598 김연옥 만석군 032-937-8878

▪표지판제작 및 기타

항 목	수 량	준비사항
표지판용 실사출력	3장	완료(맹산)
아크릴	3장	완료(맹산)
이름표용 아크릴	1장	완료(맹산)
매화마름군락지입간판	1장	완료(맹산)
표지판용 합판	3장	완료(맹산)
표지판지지대	8개	완료(맹산)
입간판지지대	1개	완료(맹산)
참가자표지판	4장	완료(맹산)
삽	4개	완료(맹산)
망치	2개	완료(맹산)
못	다수	완료(맹산)
투명압정	100개	완료(맹산)
아크릴칼	2개	완료(맹산)
네임펜	3개	완료(사무처)
톱	4개	완료(맹산)
전정가위	1개	완료(맹산)
아스테지	3마	완료(사무처)
의약품		완료(사무처)
디지털카메라		완료(사무처)
보험		완료 15명
플랫카드		완료(사무처)

(다) 행사 진행

날 짜	일 정
10월 31일 (금)	-15:00 광화문에서 Shoko상과 이동근과 만남 -16:00 teatime 후 맹산반딧불이 자연학교로 이동 -18:00 저녁식사 후 중앙공원 및 울동공원 답사 -22:00 정병준 국장 홈스테이 -11월 1일(금) 아침 표지판 준비물 점검 -점심식사 후 일행과 합세
11월 1일 (토)	-12:30 서대문 출발 -14:00 맹산 반딧불이 자연학교 도착 -15:00 맹산 반딧불이 자연학교 출발 -17:30 강화 매화마름 도착 숙소배정 및 짐정리 -18:00 저녁식사(만석군) -19:00 맹산 반딧불이 트러스트운동 (강사 : 정석범) -20:00 한국의 야생화 (강사: 박석근) -21:00 오리엔테이션 및 친교의 시간
11월 2일 (일)	-07:00 기상 및 산책 -08:00 아침식사(만석군) -09:00 표지판 제작 작업 (지도감독 : 정석범) -12:00 점심식사(만석군) -13:00 표지판 세우는 작업 (지도감독 : 정석범) -18:00 활동정리 -19:00 저녁식사(만석군) -20:00 자유시간
11월 3일 (월)	-07:00 기상 및 산책 -08:00 아침식사(만석군) -09:00 관찰로 주변의 식물 study (강사 : 박석근) -12:00 점심식사 (새참) -13:00 관찰로 정리 작업 -17:00 수풀공예 배우기 (강사 : 김경희) -18:00 저녁식사(만석군) -19:00 자유시간 및 짐정리
11월 4일 (화)	-07:00 기상 및 산책 -07:40 아침식사 -08:30 강화도 갯벌 기행 -10:00 난지도 노을생태공원 -12:00 종결식(내셔널트러스트운동 사무처)



(3) 매화마을군락지 추수감사행사

시 간	프로그램	장 소	준비물	비 고
09:00	서대문 출발	5호선 서대문역 5번 출구 앞	디지털카메라, 의약품, 플래카드	
09:50	부천 경유	고강동 사거리 우리은행 앞	임학림 외 32명, 이영식, 오정식	
11:00~11:30	인사말	매화마을군락지 사재구(관리운영) 016-458-4936 032-937-0676	간이탁자, 메가폰	조명래
	매화마을소개			최중기
	약정기부자수여식 표찰부착		등록증서, 표찰	최중기
11:30~12:20	잡목제거		톱(5), 장갑	박석근
	표지판 만들기			
12:20~13:50	점식식사 연 만들기 쌀 포장하기	만석군 011-780-0343 032-937-8878	포장기, 포장지, 연살, 종이, 실, 풀, 밥풀, 얼레	
13:50~14:20	연날리기 표지판낙서하기	매화마을군락지	물감, 붓, 매직	가족과 함께
14:20~15:30	공동체 놀이			김금호
15:30~16:30	떡 만들기		떡메, 떡판, 도마,접시, 1회용 비닐봉투, 사기접시, 1회용 접시, 밥	
16:30~17:00	마무리 정리/ 출발			